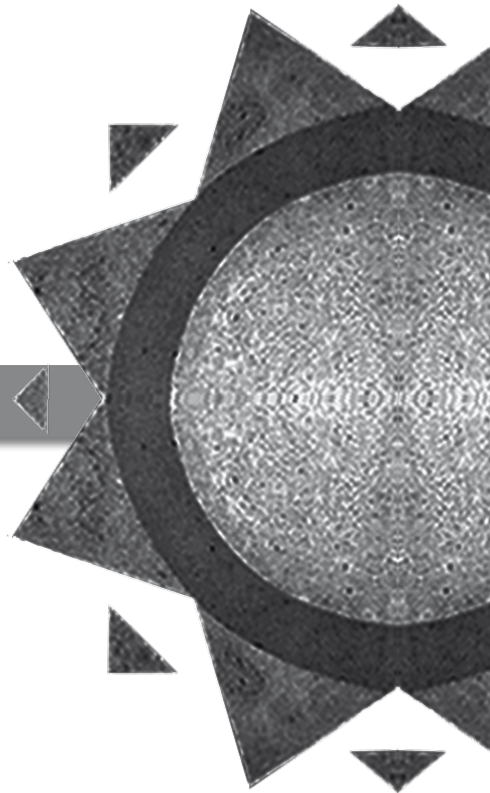


artículos



ACUMULACIÓN POR DESPOSESIÓN EN CHILE: EL CASO DEL COMPLEJO FORESTAL Y MADERERO PANGUIPULLI EN EL SUR DE CHILE (1973-1990)*¹

*ACCUMULATION BY DISPOSSESSION IN CHILE. THE CASE
OF FORESTRY AND WOOD FACILITY PANGUIPULLI IN THE
SOUTH OF CHILE (1973-1990)*

Karen Alfaro Monsalve

Universidad Austral de Chile
karen.alfaro@uach.cl

Resumen

El trabajo aborda el análisis de la acumulación por desposesión en el sur de Chile, a partir del estudio del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli, y de la instauración de la dictadura militar, manifestada en el terrorismo de Estado y el disciplinamiento político-económico del territorio. Lo anterior nos permite afirmar que se construye un nuevo régimen de explotación neoliberal, que tiene su clave en la precarización del trabajo y en la destrucción productiva de los territorios.

Nos interesa centrar el análisis en el proceso de destrucción de la unidad productiva que comprendía el Complejo Forestal y Maderero Panguipulli, a partir de su privatización y de los mecanismos de control económico del territorio, con énfasis en el impacto en la situación de los trabajadores y los habitantes de la zona. Para ello expondremos las principales acciones del entramado dictatorial destinadas a lograr la metamorfosis del territorio, que posibilitaron el surgimiento de villorrios rurales con el fin de proveer de mano de obra flexible a las actividades productivas centrales del modelo.

Palabras clave: Neoliberalismo, Desigualdad, Trabajo, Agricultura, Sur de Chile.

¹ Este trabajo se inserta en el marco del Proyecto Fondecyt N° 1130239 (CONICYT-CHILE)

Abstract

The work encompasses the analysis accumulation by dispossession in the south of Chile, from the study of Forestry and Wood Facility Panguipulli, and the establishment of military dictatorship, revealed in state terrorism and political-economic disciplining of the territory. This allows us to confirm that a new regime of neoliberal exploitation was built, with the precarization of work and the productive destruction of the territories as its key.

We are interested in focusing the analysis in the process of destruction of the production unit that included the Forestry and Wood Complex Panguipulli, starting from its privatization and economic control mechanisms of the territory, emphasizing the impact on the situation of the workers and the locals. We will expose, for this, the main actions of dictatorial structure to achieve the metamorphosis of the territory, and make possible the spread of rural villages, to provide a flexible workforce for productive activities of the central model.

Keywords: Neoliberalism, Inequality, Labour, Agriculture, Southern Chile.

INTRODUCCIÓN

Las transformaciones sociales, económicas y culturales desarrolladas como consecuencia de la expansión del modelo neoliberal, han sido estudiadas fundamentalmente a partir de la dimensión depredadora del modelo, que ha impactado sobre los diversos territorios, en los cuales se ha producido su instalación. Sin embargo, junto con la destrucción de las características socio-económicas preexistentes, asociadas en el caso de Chile a la pérdida del estado desarrollista y de la política social, el neoliberalismo comporta una fuerza *creadora*² que funda un nuevo orden económico, político y social.

² Concepto acuñado originalmente por Schumpeter, Joseph, *Capitalismo, Socialismo y Democracia*. Madrid, Aguilar Ediciones, 1955, y posteriormente retomado como *destrucción creativa* en el neoliberalismo por Harvey, David, *La condición de la posmodernidad. Investigación sobre los orígenes del cambio cultural*. Buenos Aires, Amorrortu, 2004; Harvey, David, *Breve historia del neoliberalismo*. Madrid, AKAL, 2007.

Son precisamente estos componentes creadores del neoliberalismo, los que nos permiten comprender los fenómenos espaciales y temporales vinculados a las transformaciones del capitalismo en esta fase, fundada a partir del establecimiento de profundos desequilibrios interregionales. De ahí que aproximarse a la comprensión del neoliberalismo no sólo supone hacerlo a un sistema que destruye la naturaleza, las relaciones sociales, la estructura del Estado y la política. También implica acercarnos a los dispositivos que naturalizan la desigualdad social, la violencia estructural, la falta de dignidad socio-laboral y la explotación desmedida de los recursos naturales. Por lo anterior, comprender el entramado histórico que ha posibilitado la construcción del neoliberalismo es clave para dar cuenta de sus consecuencias y la creación de un nuevo régimen de explotación.

La historia de la acumulación por desposesión en la precordillera valdiviana en el sur de Chile, es un caso emblemático para comprender la construcción del mercado de la tierra, la propiedad privada y la destrucción de los patrimonios públicos, que vendrían a limitar toda posibilidad de uso colectivo y de acceso a bienes y recursos territoriales por parte de sus habitantes. Con lo anterior se consigue, dismantlar la estructura productiva de una zona considerada como estratégica en la economía del país³, eliminando además la función social del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli (en adelante COFOMAP), que fuera una de las empresas claves del gobierno de la Unidad Popular.⁴

Los habitantes del territorio sufrieron la violencia política y económica impuesta por la dictadura militar, zona duramente golpeada debido a la importancia que reviste en cuanto experiencias históricas de construcción del movimiento popular en la década del 70', que buscaba la transformación de las condiciones de vida de sus habitantes, campesinos, trabajadores agrícolas y forestales, y comunidades mapuches. Junto con esta primera fase represiva, se destaca un segundo momento de violencia desmedida en la zona que tuvo como consecuencias el asesinato de 11 combatientes del destacamento guerrillero Toqui Lautaro (DGTL) que había llegado a Neltume en 1981, como parte del proce-

³ Se constituye en unas de las principales reservas de bosque nativo a nivel nacional.

⁴ Señalaba Jacques Chonchol respecto al rol del Estado en la implementación de la Reforma Agraria de la Unidad Popular: "Los casos más significativos que tenemos en estos momentos son el complejo forestal de Panguipulli, donde la CORA ha expropiado 21 fundos forestales, con 260 mil hectáreas que constituyen la reserva de bosque natural más importante de Chile que han sido traspasados a la CORFO. En ello se va a montar un gran complejo, inclusive con una fábrica de celulosa y otra serie de industrias forestales", en *La política agrícola en una economía de Transición al socialismo. El caso chileno*". Conferencia dictada en PLANDES, el 17 de mayo de 1971, Archivos Salvador Allende, en http://www.socialismo-chileno.org/sag/Unidad_Popular/Chonchol170571.pdf, consultado 20 de octubre del 2014.

so conocido como Operación Retorno, política emprendida desde 1978 por el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), que tenía como propósito sumarse a la resistencia contra la dictadura militar⁵.

Esta focalización de la violencia de la dictadura en el territorio y la ocupación militar, también se explica porque previo al golpe de Estado se construye un discurso en la prensa que reconocía en esta zona la existencia de campamentos guerrilleros. Tras el golpe ese discurso se vuelve hegemónico con la forma del "Plan Z"⁶. El fuerte despliegue y represión desarrollada por el ejército en la precordillera valdiviana, tiene que ver además con la condición estratégica de esta zona, por su topografía, la situación de frontera y por los recursos naturales existentes; agrícolas y forestales, ríos y lagos.

Estos procesos han sido abordados en trabajos, que subrayan cómo antes del golpe militar se llevó a cabo la construcción del poder popular y la politización de los trabajadores del COFOMAP, en publicaciones en torno a la memoria actores⁷ e investigaciones en base a fuentes documentales y testimonios⁸, que han sido fundamentales para otorgar visibilidad en la historia nacional a las conquistas sociales y procesos políticos desarrollados en el territorio. En dichos trabajos se arriba a la conclusión que la violencia ejercida en la zona era el requisito necesario para lograr la desposesión.

Para efectos de este artículo nos interesa comprender el entramado histórico que permitió la construcción de un régimen de explotación neoliberal, a partir de desnaturalizar/historizar el proceso de destrucción del Complejo Forestal y

⁵ Comité Memoria Neltume, *Guerrilla en Neltume. Una historia de lucha y resistencia en el sur chileno*. LOM, 2003.

⁶ Fernández, Bastián, "Plan Z: el mito fundacional de la dictadura en detalle", *El Mostrador*, 14 de agosto del 2014, en <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2014/08/14/plan-z-el-mito-fundacional-de-la-dictadura-en-detalle/> Consultado 20 de noviembre 2014. Ver Morales, José Luis, "Pan, tierra, socialismo. El MIR en la precordillera de Valdivia 1967-1973", Ediciones Escaparate (en prensa).

⁷ Ver Bravo, José Manuel, *De Carranco a Carrán. Las tomas que cambiaron la historia*. Santiago de Chile, LOM, 2012; Benavente, Segundo, *Memorias del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli*, <http://culturalanco.blogspot.com/2011/09/memorias-del-complejo-forestal-y.html>; CODEPU, *Chile: recuerdos de la guerra. Valdivia-Neltume-Chihuio-Liquiñe*. Santiago, 1990. En: <http://unidadmpt.wordpress.com/2013/12/07/chile-recuerdos-de-la-guerra>. Consultado en 25 de noviembre de 2014.

⁸ Ver para el caso de la experiencia de poder popular en el territorio, Bize, Cristóbal, "Hacia una experiencia de poder popular: Los trabajadores de la madera en la cordillera de Valdivia. (Neltume, 1970-1971)". *Memorias, Historia y Derechos humanos*. Universidad de Chile. Programa Domeyko Sociedad y Equidad. Departamento de Investigación. Santiago de Chile. Julio 2012. pp. 15-37. Ver también: Barrientos, Claudio, "Género, violencia y narración en las memorias del sur de Chile, Panguipulli, 1970-2001". *Revista de Geografía Espacios*. N°1. Julio 2011. pp. 87-97. Los trabajos de tesis de Rivas, Ricardo, *Desarrollo forestal de Neltume; Estado y trabajadores. (1924-1990)*. Tesis para optar al título de Profesor de Historia, Geografía y Educación Cívica, y al Grado de Licenciado en Historia. Valdivia. UACH. 2006.

Maderero Panguipulli⁹, como caso emblemático en la instalación del modelo y de producción de desigualdades. En función de este propósito buscamos identificar el itinerario de la privatización de la empresa, la nueva explotación normada, los mecanismos de reproducción de fuerza de trabajo y los efectos en la precarización laboral. Realizaremos nuestro análisis tomando en consideración la información de los registros de la prensa regional y de la documentación oficial del COFOMAP.

ACUMULACIÓN POR DESPOSESIÓN EN CHILE NEOLIBERAL

En Chile fue posible la instalación del neoliberalismo por la existencia de una dictadura militar, que se transformó en el requisito indispensable para la refundación capitalista¹⁰ o también llamada revolución capitalista de Chile¹¹. Al interior del bloque golpista existió en los primeros años de la dictadura militar (1973-1975) una pugna entre los “neodesarrollistas”, corporativistas y los “neoliberales”, imponiéndose este último sector¹², compuesto fundamentalmente por civiles conocidos como los “Chicago boys”. El modelo neoliberal impulsado por ellos trastocó los avances en el campo de las políticas públicas y en la lógica desarrollista de redistribución del ingreso estatal. Así, se asiste a la jibarización de un tipo de Estado que incorporaba como eje la política social, destruyendo el espacio público de bienestar que mediaba entre el mercado y la sociedad civil¹³.

Las bases de la construcción de un Estado neoliberal se encuentran relacionadas con la desregulación del mercado por parte del Estado, la privatización de todos sus activos y de los servicios fundamentales para la población, el aumento de la inversión extranjera y la dependencia que la economía nacional tiene de ésta, la expansión de la flexibilidad y la desregulación en materia laboral y a la vez el control de las relaciones laborales¹⁴. Lo que acabamos de señalar se expresó legalmente tanto en el código laboral desde 1978, como en el cuerpo constitucional de 1980, que consagraría una institucionalidad que trasgrede las bases de la voluntad y los derechos fundamentales de la ciudadanía.

⁹ La comuna de Panguipulli se ubica en la Región de los Ríos en el sur de Chile.

¹⁰ Salazar, Gabriel, *Historia de la acumulación capitalista en Chile*. Santiago, LOM, 2003.

¹¹ Ver: Gárate, Manuel, *La Revolución Capitalista en Chile 1973-2003*. Santiago, Editorial Universidad Alberto Hurtado, 2013.

¹² Morandé, Felipe, *Del Trauma a la serenidad: Veinte años de evolución económica y política en Chile*. Buenos Aires, Konrad Adenauer-Stiftung, 1993, p.62.

¹³ Ver: Somers, Margaret, *Genealogies of Citizenship*. New York, Cambridge University Press, 2008.

¹⁴ Gárate, *La revolución capitalista de Chile (1973-2003)*, p.191.

La expresión política de este orden es la creación de los llamados modelos de democracia de baja intensidad o sólo participativa¹⁵, es decir, sistemas políticos que reducen la participación ciudadana al ejercicio electoral. La llamada democracia neoliberal¹⁶ o neoliberalismo “democrático”¹⁷ institucionaliza las condicionantes sociales y económicas que aseguran la reproducción del modelo neoliberal, implementando un tipo de ciudadanía de espectadores que además ha cooptado a los movimientos sociales.

El proceso de imposición del modelo agudizó los desequilibrios regionales, entre territorios con mayores grados de modernización productiva y aquellos donde se habían desarrollado actividades tradicionales. A raíz de lo anterior se fue configurando una nueva geografía económica en el país.

Una de las claves en el nuevo patrón de acumulación se asocia al impulso de la flexibilidad de los mercados del trabajo, resguardados bajo la legalidad de la Constitución de los 80'. A través suyo se procede a expropiar a los trabajadores de sus derechos históricamente conquistados desde comienzos del siglo XX, proceso que se facilita por el debilitamiento del sindicalismo logrado por la dictadura militar a sangre y fuego. Las características de la transformación económica, originan un aumento en la brecha entre los sectores sociales, desigualdad agravada por las políticas de privatización de los servicios fundamentales, tradicionalmente controlados por el Estado, como el agua potable, la electricidad y sanitarias, la telefonía y transportes, etc.

Siguiendo a David Harvey¹⁸ podemos señalar que uno de los elementos centrales en la comprensión del neoliberalismo es el fenómeno de la *acumulación por desposesión*, que el autor identifica como el proceso de concentración capitalista que involucra una nueva relación entre Estado, mercado y sociedad.

“El neoliberalismo es, ante todo, una teoría de prácticas político-económicas que afirma que la mejor manera de promover el bienestar del ser humano consiste en no restringir el libre desarrollo de las capacidades y de las libertades empresaria-

¹⁵ Véase O'Donnell, Guillermo, *Democracia, Agencia y Estado*. Buenos Aires, Prometeo, 2010; Moulian, Tomas, *Chile actual: anatomía de un mito*. Santiago, LOM, 1997; Markoff, John , *Olas de democracia. Movimientos sociales y cambio político*. Madrid, Tecnos, 1998; Guillaudat, P. y Mouterde, P., *Los Movimientos Sociales en Chile 1973-1993*. Santiago, LOM, 1998; Huneus, Carlos, *El régimen de Pinochet*. Santiago, Sudamericana, 2000.

¹⁶ Gómez, Juan Carlos, *Política, democracia y ciudadanía en una sociedad neoliberal (Chile: 1990-2010)*. Santiago, Editorial ARCIS – PROSPAL - CLACSO, 2010.

¹⁷ Ruiz, Carlos y Giorgio Boccardo, *Los chilenos bajo el neoliberalismo. Clases y conflicto social*. Santiago, Ediciones el Buen Aire S.A, 2015.

¹⁸ Véase en Harvey, *Breve historia del neoliberalismo*.

les del individuo dentro de un marco institucional caracterizado por derechos de propiedad privada fuertes, mercados libres y libertad de comercio. El papel del Estado es crear y preservar el arco institucional apropiado para el desarrollo de estas prácticas. Por ejemplo, tiene que garantizar la integridad del dinero. Igualmente, debe disponer las funciones y estructuras militares, defensivas, policiales y legales que son necesarias para asegurar los derechos de propiedad privada y garantizar, en caso necesario mediante el uso de la fuerza, el correcto funcionamiento de los mercados¹⁹.

Analizaremos el desarrollo del neoliberalismo en Chile, a partir de cuatro aspectos centrales definidos por el autor. En primer lugar Harvey afirma que un eje clave en el análisis del neoliberalismo son *los procesos de privatización y de mercantilización*, que se relacionan con la incorporación de nuevos sectores a la acumulación capitalista, que tradicionalmente se encontraban fuera de las posibilidades de ser rentables. Nos referimos principalmente a los servicios públicos y derechos históricamente conquistados tales como las viviendas sociales, la salud, la educación, el sistema de pensiones, etc. Sumado a ello se destaca la enajenación del Estado respecto del control de las empresas de servicios básicos de agua potable, electricidad, gas, etc. La privatización de los recursos naturales asociados a estos servicios marca la degradación medioambiental²⁰ con costos gravísimos para la población, en cuanto a su propia sobrevivencia.

Con las primeras medidas implementadas bajo la dictadura militar se buscaba contrarrestar una función del Estado destinada a redistribuir el ingreso, dando un giro hacia una política de ajuste fiscal, materializada en la privatización de empresas públicas, reducción del gasto fiscal en las áreas más sentidas por la población y en la creación del impuesto del valor agregado (IVA)²¹. La política recién mencionada trae consigo una modificación de la estructura estatal. Además, se asiste a una apertura indiscriminada del mercado y a la privatización de todos los activos del Estado²².

Transcurrido los primeros años de la dictadura se desarrolla la mayor concen-

¹⁹ Harvey, *Breve historia del neoliberalismo*, p. 6-7.

²⁰ Ver: Camus, P. y Ernst, H., *Historia ambiental de Chile*. Santiago, Andros, 1998.

²¹ Creado en el año 1975 y con el cual se reemplaza el impuesto a la compraventa.

²² Ffrench-Davis, Ricardo, *Entre el neoliberalismo y el crecimiento con equidad*. Santiago, Dolmen, 2010.

tración de capitales en manos de los grupos económicos nacionales e internacionales. Podemos señalar a modo de ejemplo la pérdida del patrimonio que correspondía a la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), la cual controlaba 533 empresas antes de 1973, número que se reduce a sólo 69 empresas en el año 1978²³. Reconocemos la existencia de un proceso de desmantelamiento de los recursos pertenecientes al Estado, lo que fue acompañado del control represivo de la ciudadanía, con el objetivo de asegurar un escenario económico sin regulación que incentivara la inversión extranjera y la privatización de los ámbitos de la sociedad.

Junto con el afán privatizador, el proceso de mercantilización alcanza dimensiones comunitarias y de la vida social, que hasta entonces quedaban fuera de las posibilidades de ingresar al campo de las transacciones económicas. Nos referimos principalmente al rol que cumple en este proceso la terciarización de la economía y, en particular, a la expansión de la actividad turística que inscribe en el mercado a la cultura, la memoria y la historia de las comunidades²⁴. La actividad turística se plantea como una alternativa en la gestión de los ingresos económicos, fuertemente dependiente de los diseños institucionales y lineamientos del mercado, que de paso transforman, a esta actividad, en un medio de reducción de la historia a un ejercicio “estetizado” de vinculación con el pasado.

Un segundo aspecto nombrado por Harvey para la comprensión del neoliberalismo es la *financiarización*. Este se halla determinado por el proceso de especulación financiera que se desarrolla desde la década de los '80 en adelante. Forman parte de esta dimensión, la liberalización del mercado financiero, la apertura a la inversión extranjera y la reducción del rol redistributivo del Estado, caracterizada por traspasar las decisiones a los agentes privados. La concentración del poder económico de los propietarios y de los administradores del capital implicó traspasar el costo de los riesgos de la especulación financiera al conjunto de la sociedad, por ejemplo, a través del sistema de pensiones²⁵. Es decir, se asiste a un desplazamiento desde los sectores productivos e industriales hacia los sectores financieros.

El aumento excesivo del patrimonio de los principales grupos económicos del país en los primeros años de la dictadura militar da cuenta no sólo de la trans-

²³ Guillaudat y Mouterde, *Los Movimientos Sociales en Chile 1973-1993*; Fazio, Hugo, *Mapa Actual de la extrema riqueza en Chile*. Santiago, LOM, 1997.

²⁴ Huyssen, A., *En busca del futuro perdido. Cultura y Memoria en Tiempos de la Globalización*. México, FCE, 2002.

²⁵ Aseguradoras del Fondo de Pensiones y del sistema de salud ISAPRES.

ferencia de empresas del Estado a privados, sino también de la consolidación de una burguesía comercial y financiera, que tenderá a su expansión en detrimento de los pequeños y medianos empresarios.

Un tercer aspecto al cual alude Harvey es *la gestión y la manipulación de la crisis*. Este es entendido como el proceso mediante el cual las crisis económicas son generadas para favorecer la acumulación y los desplazamientos de capitales, desde los países pobres a los ricos. Lo señalado permite complejizar el análisis de las economías dependientes y el rol que cumplen las crisis económicas, que ya no pueden ser entendidas como un 'defecto' del funcionamiento del modelo, sino como inherentes a él, pues son funcionales y necesarias para la mantención del sistema.

En relación a lo señalado, podemos poner como ejemplo la relación existente entre el aumento de la deuda externa y la crisis económica en la década de los 80'. Las consecuencias de la expansión financiera se vivencian en ésta, la llamada década perdida de América Latina, registrándose una crisis económica que logra ser administrada de tal manera que profundiza y naturaliza el modelo neoliberal y permite su expansión a otras economías en América Latina.

Un cuarto aspecto mencionado por Harvey son las *redistribuciones estatales* que buscan la cooptación de la sociedad, a través de políticas de privatizaciones redistributivas del ingreso. Nos referimos fundamentalmente a la capacidad del Estado neoliberal de generar estrategias de traspaso de capital, desde el Estado a los privados, con el pretexto de poner en práctica políticas sociales. Al respecto han sido emblemáticos, a lo largo de la década de los 90', los procesos de reconversión laboral llevados adelante en nuestro país, que han funcionado de acuerdo a esta lógica.

Lo que hemos indicado más arriba es crucial para comprender la gran brecha socioeconómica que se ha dado en el país en materia de ingreso. Si bien ha existido una reducción de la pobreza, esto ha sido gracias al crecimiento económico en torno a los precios y no a la redistribución efectiva de la riqueza, vía aumento de salarios. Por el contrario, los niveles de pobreza no se asocian a la cesantía o desocupación, sino a la *precarización laboral*²⁶, que se constituye

²⁶ Véase Antunes, Ricardo, *¿Adiós al trabajo? Ensayo sobre la metamorfosis y la centralidad del mundo del trabajo*. Sao Paulo, Cortez Editora, 2001, p. 54; Beck, Ulrich, *Un nuevo mundo feliz. La precariedad del trabajo en la era de la globalización*. Barcelona, Paidós, 2000, p.11; Julián, Dasten, "La precariedad laboral, modernidad y modernización capitalista: Una contribución al debate desde América Latina". *Trabajo y sociedad*. N° 23. 2014. pp.154-160.

en una condición del modelo neoliberal, para fortalecer el mercado laboral flexible.

En síntesis, el Estado neoliberal es capaz de generar una mediación entre la sociedad civil y el mercado, a partir de beneficiar a este último y por el contrario eliminando el espacio público del bienestar social, para dejar en la desprotección absoluta a la ciudadanía frente a los embates del mercado. Lo anterior se agudiza con la penetración del capital a las más diversas esferas de la vida social y la destrucción de los ecosistemas, impactando directamente en la calidad de vida de las comunidades²⁷.

LA DESPOSESIÓN, ITINERARIO DE LA PRIVATIZACIÓN DEL COFOMAP

El proceso de destrucción creativa neoliberal puede ser comprendido de mejor manera en la medida que nos aproximamos a sus dimensiones espaciales-territoriales que conforman la geografía del capital. Es decir, si nos acercamos a sus poblaciones y a las esquivas estrategias de subsistencia. En el territorio del sur del país éstas tienen que ver con prácticas asociadas a la pequeña explotación agrícola de autoconsumo, a emprendimientos colectivos vía mediación crediticia del Estado y de la banca, y a la venta de trabajo principalmente de temporada.

Para nuestro estudio lo ocurrido en este territorio tiene que ver con políticas impuestas por la dictadura militar, que buscaron crear las condiciones necesarias para favorecer la acumulación de capital, a partir de la privatización de la tierra y la instalación de mecanismos de reproducción de fuerza de trabajo flexible y precaria. En este proceso el Estado cumple un rol clave en la gestión, que buscaba construir y normar un nuevo régimen de explotación neoliberal.

Nos parece que tal proceso, puede reconocerse en la destrucción del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli. Este centro productivo tiene sus orígenes en la explotación forestal a fines de la década del 30' y se conformó oficialmente en 1971 a partir de la formación de la Sociedad Complejo Forestal y Maderero Panguipulli S.A, que estaría integrada en calidad de socios por CORFO (con el 99,9 del capital de la sociedad) y la Forestal Pilpilco S.A (con el 0,1% capital de la sociedad acordando un Capital Social total de 56,830,00). La empresa estaría a cargo de un consejo de administración designado por la CORFO²⁸. La sociedad debía durar hasta el 31 de diciembre de 1973, pudiendo prorrogarse

²⁷ Quiroga Martínez, Rayén, *El Tigre sin Selva: Consecuencias Ambientales de la Transformación Económica de Chile: 1974-1993*. Chile, Instituto de Ecología Política, 1994, pp. 83-4.

²⁸ Quedaría integrado por: Raúl Sepúlveda (presidente), Luis Rosales Zapata, Alfredo Chávez San

su funcionamiento por otros periodos. Como árbitro en caso de conflicto en la sociedad actuaría el reconocido militante del Partido Radical el jurista Enrique Silva Cimma²⁹.

En este territorio desde la década del 60' se registran procesos emblemáticos de politización del campesinado y de los trabajadores obreros y agrícolas³⁰, que permitieron la recuperación de una gran cantidad de predios a través de sucesivas tomas de fundos. Lo anterior permitió iniciar por parte de la CORA, procesos de expropiación que permitirían la conformación de una unidad territorial que alcanzó las 360.000 hectáreas³¹, incluyendo los fundos: Carranco, Neltume, Chan-Chan, Huilo-Huilo, Pilmaiquen, Paimún, Trafún, Pallahuente, Quechumalal, Molco, Enco, Toledo, Pihueico. Arquihue, a inicios del año 1971 se incorporaron al proceso los siguientes fundos: Mae, Puñir, Releco, Maihue, Huinahue, Rupumeika, Trafún sur, Riñinahue, Caille y Carrán³².

Con la formación del COFOMAP en 1971, la situación laboral se caracterizó por la reconversión laboral de campesinos, afuerinos, trabajadores estacionarios y cesantes, quienes pasaron a convertirse en obreros agrícolas y forestales de tipo permanente hasta el golpe de Estado, alcanzando una concentración de más de 20.000 personas de grupos familiares vinculados a las actividades del complejo³³. Junto con desarrollarse este primer año la regulación del régimen de trabajo en ocho horas para todos los predios³⁴, se produce un incremento significativo en la contratación de trabajadores, en marzo se incorporan 1.860 obreros³⁵, lo que significó que en junio de este año existiera un total de 2.292 trabajadores distribuidos en 1.038 en industrias madereras, 1.155 obreros agrí-

Martín, Isaías Fuentealba Calderón, Merardo Álvarez Lagos, Narciso García Cancino, Osvaldo Alvarado Pérez y German Martínez Peña.

²⁹ Testimonio de la escritura de la Formación de Sociedad Complejo Forestal y Maderero Panguipulli LTDA. Santiago. 1971. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 79.

³⁰ Ver trabajos Bize, Cristóbal, "Hacia una experiencia de poder popular: Los trabajadores de la madera en la cordillera de Valdivia. (Neltume, 1970-1971)"; Morales, "Pan, tierra, socialismo. El MIR en la precordillera de Valdivia 1967-1973".

³¹ Según un informe elaborado en dictadura el COFOMAP alcanzó una extensión máxima hacia 1973 de 420.000 hectáreas, correspondientes al 27% de toda la superficie de la provincia de Valdivia en: Breve síntesis del Complejo Forestal y Maderero (COFOMAP LTDA). Santiago. 1973. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Archivo Nacional de la Administración. Volumen 136.

³² Boletín Estadístico del Instituto Forestal. Santiago de Chile. año 1, N°7 y 8. Marzo y abril 1972.; Noticiario Instituto Forestal, Santiago de Chile, N°23, abril de 1971. "Gobierno vigorizará economía de zonas fronterizas del sur".

³³ Ver Noticiario Instituto Forestal, Santiago de Chile, N°24, noviembre-diciembre 1972; Noticiario Instituto Forestal, Santiago de Chile, N°23, abril de 1971. "Gobierno vigorizará economía de zonas fronterizas del sur".

³⁴ Rivas, *Desarrollo forestal de Neltume; Estado y trabajadores. (1924-1990)*, p. 57.

³⁵ Diario Correo de Valdivia. 18 de marzo de 1971. "Tohá informó sobre Complejo maderero en la provincia de Valdivia".

colas, 18 marinos de tripulación y 81 empleados³⁶. Política de contratación que se prolongó el segundo año del gobierno de la Unidad Popular, donde los trabajadores del COFOMAP aumentaron hasta los 3.200.

Además de la dignificación laboral por medio de la condición de trabajadores permanentes en el COFOMAP, sus familias y quienes habitaban en la zona, asistieron a la mejora sustantiva de sus condiciones de vida, que se expresa en el acceso a servicios básicos, en el establecimiento de consultorios o puestos de primeros auxilios en cada predio, aumento de la cobertura en educación y un plan de vivienda, servicios definidos e implementados en acuerdo entre los trabajadores y el Consejo de Administración del COFOMAP³⁷.

Situamos la consolidación del COFOMAP en el amplio proceso de la Reforma Agraria de la UP, que significó la realización del proyecto histórico de miles de familias campesinas y de trabajadores agrícolas que lograron acceder a la participación de la propiedad colectiva de la tierra. Lo anterior se posibilitó por la intensificación de las expropiaciones de propiedades agrícolas por parte de la CORA, lo que se refleja en que en septiembre de 1973 la cantidad de tierras agrícolas expropiadas a nivel nación alcanzaba el 40%³⁸.

Este proceso fue duramente interrumpido por la dictadura militar, siendo la precordillera de la provincia de Valdivia una zona sitiada por el régimen por medio de una política sistemática de violaciones a los derechos humanos³⁹. El proceso represivo tiñe la historia con las matanzas de Liquiñe, Chihuío y Neltume, desarrolladas en el marco de la Caravana de la Muerte. Los campesinos y trabajadores ejecutados y desaparecidos, además de su militancia y compromiso político, ocuparon cargos de relevancia en el marco de la reforma agraria: cumplieron el rol de encargados de fundos, jefes de secciones, representantes y trabajadores. La represión se extendió además a sus familias, golpeadas por la relegación forzada, expropiación, y condiciones de pobreza.

³⁶ Rivas, Desarrollo forestal de Neltume; Estado y trabajadores. (1924-1990). p. 54.

³⁷ En relación a los testimonios de actores en este proceso Ver: Morales, *Pan, tierra, socialismo. El MIR en la precordillera de Valdivia 1967-1973*.

³⁸ Ver: Santana, Roberto, *Agricultura chilena en el siglo XX; contextos, actores y espacios agrícolas*. Santiago, Centro de Investigaciones Diego Barros Arana - DIBAM, 2006.

³⁹ Existen 87 víctimas en la provincia de Valdivia, entre el 11 de septiembre de 1973 y el 11 de marzo de 1990. De estas, 71 muertes ocurrieron en los 3 meses siguientes al golpe. 44 de ellas, estuvieron vinculadas al COFOMAP. Según CODEPU y el Informe de la Comisión Nacional de Verdad y Reconciliación, en la entonces Región de Los Lagos hubo 223 muertes por terrorismo de Estado. Fuente: CODEPU, Chile: recuerdos de la guerra. Valdivia-Neltume-Chihuío-Liquiñe; Informe Comisión Nacional Sobre Prisión Política y Tortura. Santiago, 2004.

Las violaciones a los DDHH y el posterior control territorial, fueron exhibidos por la dictadura como parte de un trabajo de "limpieza" que permitía normalizar la producción y desarrollar la economía. Lo anterior se refleja en la información que entregaba la prensa, iniciada la dictadura, respecto al aumento de la producción del complejo. Se aludía a un crecimiento del 15 al 23% en relación al estado previo al 11 de septiembre de 1973⁴⁰. Según el gerente general, ingeniero Ramón Silva, la situación se debía a "la nueva mentalidad y la limpieza de elementos extremistas realizada por las fuerzas militares que ha permitido transformar el complejo en una verdadera factoría"⁴¹. La prensa consignaba que "casi un 95% de los trabajadores que antes eran utilizados para concentraciones, desfiles, actividades políticas, ahora están laborando normalmente"⁴². Este discurso venía a legitimar la ocupación militar del territorio y buscaba amedrentar a los trabajadores, para evitar las posibilidades de organización y de manifestación.

En los meses posteriores al golpe, se inició el proceso de privatización del complejo, con el anuncio de una inversión extranjera que alcanzaba 100 millones de dólares correspondientes a capitales japoneses. Al respecto el delegado de la junta militar Coronel Raúl López, comentaba la existencia de negociaciones entre una firma japonesa y la Corporación de Fomento de la Producción CORFO, que permitiría instalar una nueva racionalidad en la producción, con el fin de maximizar la explotación de los recursos, lo que se expresó en la frase: "se pretende utilizar hasta las raíces"⁴³. Justo con esto, se hacía hincapié en que sería la oportunidad para una contratación extraordinaria de mano de obra en el país, porque las intenciones de la Junta Militar era "hacer del complejo el segundo cobre de Chile". Existía un plan que incluía la construcción de varias industrias, celulosas y maderas elaboradas, por lo que era viable que el complejo fuera el "segundo sueldo de Chile"⁴⁴.

Las primeras luces del proceso de privatización se evidenciaron en 1974, cuando se suscribió un contrato de estudio de factibilidad, para la creación de una celulosa en Panguipulli, entre la firma japonesa Maruberi Corporation a cargo del Gerente General Kojire Oik y la CORFO que administraba el complejo, con una inversión de quinientos mil dólares. Lo que se llevaría adelante a través de

⁴⁰ Según señalaba el Subgerente Ingeniero Ney Faure citado en el *Diario Correo de Valdivia*, 22 de octubre de 1973.

⁴¹ *Ibíd.*

⁴² *Diario Correo de Valdivia*. 30 de octubre de 1973. "El Complejo Maderero se transforma en Corporación".

⁴³ *Diario Correo de Valdivia*. 23 de diciembre de 1973. "Dice federación de asentamientos: Campesinos deben trabajar con confianza y sin temores".

⁴⁴ *Ibíd.*

la conformación de una sociedad chileno-japonesa de cuyas acciones CORFO tendría el 51% del control y el otro 49% sería del capital japonés⁴⁵.

Lo anterior vendría a reforzar la idea de una nueva fase "llena de vigor y espíritu patriótico". Al respecto el delegado militar, coronel René López, afirmaba que se estaban implementando una serie de medidas para lograr la eficiencia del complejo. Entre otras, se tenía considerada la construcción de un campamento de trabajadores en su interior, mientras los profesionales que venían desde fuera de la región se localizarían en la ciudad de Valdivia. Las medidas vendrían a aumentar el control en el territorio y a imponer una lógica de amedrentamiento contra la población, lo que queda en evidencia en las siguientes declaraciones de López: "Hay evidentemente individuos que siguen actuando equivocadamente, pero no se vacila en prescindir de ellos cuando se comprueba su acción disociadora"⁴⁶. Los principales criterios para la administración del COFOMAP serían entregados por el propio Augusto Pinochet, en un oficio del 17 de abril de 1975, dirigido a la Vicepresidencia de la CORFO. En él se indica la conformación de la unidad geográfica de propiedad del Estado y de la necesidad de redefinir la razón social de la entidad que administraba el complejo. En el mes de noviembre de 1975, Pinochet nombra como delegado y Gerente General de la empresa al General Fernando Paredes Pizarro, con el objetivo de sanear la deuda con los trabajadores⁴⁷. Según se registra en la prensa, mientras Pinochet fiscalizaba personalmente los estudios de factibilidad de la Sociedad chileno-japonesa (Sociedad Factibilidad Celulosa Panguipulli), se implementaron medidas como mantener la unidad de los predios que conformaban el complejo y comenzar con una política de contracción de mano de obra. Al respecto el general Paredes señalaba, "el exceso de gente está siendo reubicada en distintos servicios. 700 personas fueron ubicadas en la CONAF y otras tantas serán reubicadas seguramente en otras instituciones. Existe un total de 1500 trabajadores"⁴⁸.

La disminución progresiva de la mano de obra del complejo se evidencia en el hecho que de los 3.200 trabajadores existentes hacia 1972, se disminuyó a 1.500 hacia el año 1975. Pero no sólo nos interesa destacar las evidencias cuantitativas en el proceso de destrucción del COFOMAP como una impor-

⁴⁵ *Diario Correo de Valdivia*. 24 de enero de 1974. "Suscrito contrato: Instalarán planta de celulosa en Panguipulli".

⁴⁶ Coronel René López, "El Complejo Maderero: Una nueva realidad". *Diario Correo de Valdivia*. 04 de julio de 1974.

⁴⁷ *Diario Correo de Valdivia*. 18 de noviembre de 1975. "General Paredes designado presidente del Complejo Maderero de Panguipulli".

⁴⁸ *Ibíd.*

tante fuente laboral, sino también dar cuenta de las medidas de la dictadura tendientes a revertir las conquistas sociales desarrolladas por los trabajadores y sus familias en el territorio. En la dirección señalada, es que como parte de las políticas de reestructuración, junto con el desarrollo de despidos, también se dejaron de cancelar los sueldos a los trabajadores que permanecieron en la empresa.

Respecto a los sueldos impagos, se indicaba en la prensa que CORFO hizo un préstamo de \$1.400.000 con el objetivo de pagar los sueldos adeudados⁴⁹. Entre 1971 y 1975 hubo una serie de préstamos desde la CORFO al COFOMAP, que tenían como objetivo cubrir el pago de la deuda de salarios contraída con los trabajadores, algunos de estos préstamos tenían la calidad de anticipos de aportes, ascendiendo a un total de 16 millones de pesos⁵⁰.

Durante el mes de noviembre de 1975 se publica el Bando N°229, en el cual se designaban los jefes de comisiones en los predios del complejo.

“Los oficiales nombrados actuarán como representantes directos de este (Fernando Paredes) y tendrán libre acceso a los predios, instalaciones, dependencias, etc., podrán así mismo imponerse de toda clase de libros, antecedentes contables y demás documentación que se relacione directa o indirectamente con la explotación de los bienes del complejo. Terminada la comisión deberían levantar un informe de acuerdo a instrucciones Reservadas⁵¹.

El control territorial a través de estos representantes buscaba sitiar militarmente la zona, para impedir toda rearticulación social y política. Junto con ello, se inicia un proceso de urbanización del territorio que implicó el desarrollo de caminos e instalación de servicios, que tendrían como objetivo la conformación de villorrios rurales, política implementada en la década de los ochenta para asegurar la reproducción de mano obra.

En el año 1976 se impulsa la industrialización del bosque nativo a partir del proyecto de la Planta de Panguipulli para la fabricación de celulosa de fibra

⁴⁹ Diario Correo de Valdivia. 18 de noviembre de 1975. “General Paredes designado presidente del Complejo Maderero de Panguipulli”.

⁵⁰ Análisis situación COFOMAP-CORFO (30/06/79). Santiago. 1979. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 17.

⁵¹ Diario Correo de Valdivia. 27 de noviembre de 1975. “Bando n°229: Designados jefes de comisiones en los predios del complejo”.

corta, con una producción anual estimada de 270 mil toneladas de pulpa blanqueada, que significaría un ingreso de 80 millones de dólares anuales, para abastecer los principales mercados de las exportaciones forestales que eran Argentina, Brasil, Alemania, Francia y Venezuela.

La Universidad Austral de Chile ubicada en la ciudad de Valdivia, estuvo siempre vinculada al desarrollo del complejo, y en esta fase sería una contraparte técnica en el proceso de inversión de capital extranjero. En relación a ello, en 1977 la Misión japonesa se reúne con autoridades de la Universidad Austral de Chile, con el objetivo de establecer una alianza estratégica para el impulso de la empresa. En la oportunidad realizaron un sobrevuelo de los predios que comprendía el complejo. El representante de la casa de estudios en este encuentro fue el Decano de la Facultad de Ingeniería Forestal Domingo Urzúa.⁵²

El 31 de agosto de 1977 se firma un contrato entre el Complejo Forestal y Maderero Panguipulli Ltda, Alberto Lacoste Gauthier⁵³ y la Sociedad Reforestadora Collico (representada por Víctor Kunstmann), mediante el cual se adquieren los predios de Arquihue, Riñinahue y el predio Trafún. La compra supone quedarse con los derechos litigiosos que estos mantenían con la Corporación de la Reforma Agraria (CORA) derivados de su expropiación. Mediante esta transacción se asume además una deuda con los acreedores, que se paga en madera según consta en el anexo de Protocolización de tal acuerdo, firmado por Julio Ponce Lerou⁵⁴. En la práctica se buscaba indemnizar a los empresarios expropiados por la CORA que mantenían juicios en su contra por estos procesos, lo que a la larga repercutió en el traspaso de recursos del Estado a estos privados. La compra de estos derechos significó un aumento de pasivos, que se sintetizan en un total de 136,97 millones, distribuidos en: Lacoste con un total de 120,22 millones y para la Soc. Ref. Collico de 16,75 millones.

⁵² Diario Correo de Valdivia. 11 de marzo de 1977. "Valdivia-Puerto Montt: Miembros de Misión Japonesa sobrevolarán zona maderera".

⁵³ Este empresario tenía los títulos onerosos de los fundos Filuco, Radal o Traiguén, Arquihue o Asquihue y Riñinahue, que fueron expropiados en virtud de diversos acuerdos de la Corporación de la Reforma Agraria adoptados entre los años 1968 y 1971. El señor Lacoste habría desarrollado una serie de estrategias para resistir la expropiaciones por parte de la CORA, un ejemplo de ello es el caso del Fundo Filuco donde vende previa a la expropiación el fundo; "el 50% del fundo que se enajena lo adquiere el señor Lacoste Venturelli y el otro 50% lo adquiere el resto de los compradores, los campesinos quienes compran y aceptan por partes iguales. El precio de venta es la suma de 1.277.234 escudos pagaderos en la forma siguiente: 1) el señor Lacoste Venturelli, acepta una letra de cambio girada por el vendedor en esta ciudad, con fecha de hoy, por la suma de 638.617 escudos con vencimiento al 19 de octubre de 1973, pagadera en esta ciudad. El vendedor se da por recibido de estas letras", "de los compradores en este acto y a su entera satisfacción", según consta en: Cámara de Diputados. Sesión especial N° 57. Celebrada el 05 de mayo de 1970. Legislatura Extraordinaria periodo 1969 -1970.

⁵⁴ Protocolización 1977. Santiago. 1977. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 17.

Hacia la década del 80', en el marco de la crisis económica, se profundizó el agobio sobre el complejo, principalmente a raíz del endeudamiento con CORFO. En una carta del Gerente General Ramón Silva al Vicepresidente de CORFO se señalaba que la situación de la deuda era la siguiente:

- Saldo deuda con CORFO 111, 6 millones
- Deuda por maquinaria adquirida 59,2 millones
- Convenio por deuda con el Sr. Lacoste 134, 71 millones

La naturaleza del endeudamiento con CORFO implicaba un cambio en las condiciones de créditos aportados por dicha institución. De acuerdo al argumento indicado estos créditos que se entregaron entre 1971 y 1976 corresponderían originalmente a "anticipos de aporte de capital". Sin embargo, en 1979 cuando se procede a consolidar la deuda con CORFO se desconoce lo anterior y buscaban ser identificados como préstamos de operación⁵⁵, lo que implica en la práctica una diferencia en la naturaleza de la deuda y con ello en los criterios para exigir desde la CORFO su pago. Este endeudamiento, configuró la situación de crisis de la empresa, que será el principal argumento en un primer momento para justificar la disminución progresiva de los trabajadores contratados y para facilitar el proceso de privatización del complejo.

Una de las principales problemáticas en el proceso señalado, fue la reducción de la fuente laboral. Bajo el objetivo de desarrollar un catastro en la zona por encargo de la CONAF se desarrolla entre febrero y marzo de 1978 una Encuesta Grupo familiar COFOMAP, que levantaría información relevante con el fin de tomar las decisiones de erradicación de población del complejo. La situación laboral de acuerdo a esta encuesta aplicada al Jefe de Hogar, era de un total de 2.239 trabajadores, de los cuales 1.104 eran obreros con contrato con CONAF y 1.135 eran trabajadores del Plan de Empleo Mínimo⁵⁶. Es decir, que los trabajadores despedidos del complejo serían desplazados paulatinamente hacia los empleos de emergencia creados en la zona, desligándose con ello la administración de cualquier responsabilidad social con ellos y sus familias, lo que se encarnaría en la decisión de erradicar a las familias que habitaban en los predios con el objetivo de facilitar la privatización de la propiedad.

⁵⁵ En Oficio N° 556, Santiago. 1 de diciembre de 1982. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 113.

⁵⁶ De estos últimos 993 trabajadores vivían fuera del complejo y provenían de localidades de Coñaripe, Liquiñe, Choshuenco, Llifén y reducciones indígenas en: Encuestas de Grupo Familiar COFOMAP 1978. Osorno. 1978. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 188.

En un informe con datos de la encuesta familiar para el año 1982, se señalaba que existían un total de 4.572 personas que vivían en territorios bajo la administración del complejo, concentradas la mitad de ellas en el sector Neltume-Carranco. De este número, 2.619 eran niños y jóvenes, quienes habitaban en 792 viviendas distribuidas en todos los predios. En cuanto a las viviendas, el 87,43% se encontraba en mal estado. En este mismo informe, se determinó que de un total de 1.309 jefes de hogar que vivían en los predios del COFOMAP, sólo 241 tenían la categoría de trabajadores permanentes y 426 de estos eran trabajadores transitorios, el resto correspondía a jubilados, cesantes y otras ocupaciones. Las cifras dan cuenta de una problemática, respecto a la precarización de las condiciones de trabajo en el territorio, ya que de los 3.200 trabajadores existentes en 1972, sólo mantenían una condición de trabajadores permanentes 241 en 1983⁵⁷.

En el marco de una política de gobierno que buscaba desarrollar una ofensiva comunicacional⁵⁸ frente a las críticas por la falta de empleos y la crisis económica experimentada desde los 80', es que se implementa en el año 1982 el Programa de Acción Social para la disminución de la cesantía, desarrollado a partir de convenio entre CONAF y COFOMAP, implicó la implementación de trabajos asociados a la actividad forestal y a la expansión de los caminos y rutas al interior del territorio. En esta línea se destacan las siguientes actividades: Camino de montaña paso Hua-hum Pirihueico, intervención con raleo en renovales de raulí, mantención y mejoramiento de vivero Forestal Molco, mantención de caminos y predios COFOMAP, habilitación de terrenos.⁵⁹

El escenario descrito, permitía legitimar las medidas que buscaban trasladar a los habitantes del complejo a partir de un programa de creación de nuevos poblados, "a fin de centralizar todos los habitantes del complejo, que contempla a saber la creación y ampliación de seis poblados como son Enco, Choshuenco, Neltume, Pto. Fuy, Pirihuico y Santa Juana"⁶⁰. Bajo este lineamiento es que en los resultados de la encuesta de grupos familiares se indicaba que en su mayoría los habitantes no opondrían resistencia a un traslado de vivienda.

A contar de 1982, los altos ejecutivos de la CORFO instruyeron el proceso de

⁵⁷ Encuestas de Grupo Familiar COFOMAP 1982. 1982. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 188.

⁵⁸ Difusión de actividades de empresas públicas. Resolución 02/1982. Secretaría General de Gobierno. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 136.

⁵⁹ Historial y aspectos positivos del COFOMAP. Santiago. 1983. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP. Volumen 136.

⁶⁰ *Ibíd.*

licitación de 29 predios que comprendía el complejo, con el objetivo de generar mayor empleabilidad⁶¹. De este proceso de licitación se excluirían a los habitantes establecidos en la ribera del Maihue, donde se procedió a regularizar mediante tenencia de tierras y por medio de la entrega de título de dominios a particulares⁶². En 1984 se entregaron títulos de dominio a pequeños agricultores, que provenían fundamentalmente de comunidades indígenas. En la ceremonia de entrega el intendente regional, General de Brigada Aérea Jaime Lavín Fariña, señalaba: "esta es una herencia importante para sus hijos. Una verdadera semilla de libertad. Libertad para sembrar y plantar; para regar su tierra con el sudor de la frente; libertad para el trabajo honesto que engrandece al hombre, a la madre"⁶³, se consagraba la lógica de individualización de la propiedad de la tierra.

En la prensa se consignaban las principales características de los procesos de licitación destinados a la privatización y negociación directa de la venta de fundos del complejo, de acuerdo a lo establecido por el gobierno dictatorial. Un ejemplo de ello es el Fundo Arquihue en la Comuna de Ranco, que contaba con 37.892 hectáreas, propiedad que se licitó a partir de su división en dos áreas productivas: una ganadera y la otra forestal. Se informaba también de la venta de los fundos Chan-chan y Reñeco-Puñir que eran parte del complejo, y los interesados en la compra fueron Carlos Lundbland, Kurt Seider y Alfredo Bohrmann, y que la mejor oferta alcanzó las 27.750 UF⁶⁴.

Este proceso junto con buscar revertir en algunos casos las expropiaciones realizadas bajo la reforma agraria, para la recuperación de tierras de antiguos propietarios, significaba incorporar nuevos capitales privados a la propiedad de la tierra en la zona. El sistema de licitación permitió no sólo el traspaso de tierras a manos de privados, sino que además la producción quedaba en manos de empresas privadas, ejerciendo el complejo en la práctica sólo un rol fiscalizador de las actividades⁶⁵.

⁶¹ Diario Correo de Valdivia. 9 de octubre de 1981. "Respetarán tenencia de tierra: Complejo Maderero Panguipulli será licitado el próximo año".

⁶² En la década de los 80' la dictadura establece entrega de tierras a comunidades mapuches a través de la normalización de títulos de propiedad individual.

⁶³ Diario Austral de Valdivia. 8 de junio de 1984. "Panguipulli, Lago Ranco y Futrono: Felices agricultores con sus "títulos de dominio".

⁶⁴ Diario Correo de Valdivia. 2 de agosto de 1982. "Licitación y negociaciones directas en predios del complejo Panguipulli".

⁶⁵ "Al finalizar la temporada de producción 1980-1, toda la actividad productiva del COFOMAP fue traspasada al sector privado. Es así como en la recién terminada temporada 1980-1, previa licitación, mediante Contratos de Prestación de Servicios y Compraventa, empresas particulares llevaron adelante las actividades productivas desde el volteo hasta el aserrio y/o producción de madera terciada, placas carpinteras y elaboración. COFOMAP ejecutó las labores de control y vigilancia pertinentes, respecto del patrimonio, supervisando todas las etapas del

Hacia 1983 el complejo comprendía bajo su administración 220.000 hectáreas de un total de más 360.000 hectáreas de superficie existente previo al golpe de Estado. La disminución progresiva de propiedad se explica ya que entre los años 1979 y 1983 se logró la venta de 48.196 hectáreas⁶⁶ y un total de 38.000 habían sido devueltas a sus expropietarios⁶⁷. Conformando con ello un mercado de la tierra que se intensificaría en la medida que operaba de manera desregulada pero forzada por resolución del supremo gobierno⁶⁸.

A pesar de lo que hemos indicado, en el discurso oficial se mantenía la ambigüedad respecto al proceso de privatización en curso. El 10 de agosto de 1984 el gobernador provincial, Brigadier General Eduardo Castellón Keitel, quien asumió como presidente del directorio del Complejo por disposición de Augusto Pinochet, señalaba que en ningún caso este se licitaría.

“Se ha desatado una gran duda e inquietud en la gente, especialmente dependiente del complejo sobre versiones que se han dado a la prensa sobre licitaciones de predios o que el complejo maderero de Panguipulli sería licitado. Esto no está resuelto, sólo está en estudios por parte de la CORFO. En ningún caso el complejo maderero se va a licitar. A lo mejor es posible que algunos predios del complejo puedan licitarse, pero eso está en estudio por parte de CORFO y la gran inquietud que existe en la zona es la gran cesantía que esto pudiera desatar”⁶⁹.

El proceso de reducción de la propiedad del complejo se prolonga y para el año 1985 la posesión era de sólo 10 predios, con un total de 174 mil hectáreas. Sumado a lo anterior existe una disminución de la población en la zona que pasó de más de 20.000 personas hacia el año 1972, se indicaba que para mediados de la década del ochenta, existían sólo 5.000 residentes en los predios del complejo. El gerente general de la empresa en ese entonces era Manuel Francisco Izquierdo, quien señalaba: “Depende del Complejo, en cuanto fuen-

proceso productivo, como así mismo velar por el cumplimiento de la legislación vigente” en: Informe sobre reactivación y continuidad del Complejo. Santiago. 1983. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP Volumen 136.

⁶⁶ Ver detalle fundos y valores de venta en anexos Tabla N°1.

⁶⁷ Informe sobre reactivación y continuidad del Complejo. Santiago. 1983. Archivo Nacional de la Administración. Fondo CORFO. CLAN COFOMAP Volumen 136.

⁶⁸ *Ibid.*

⁶⁹ Diario Austral de Valdivia. 10 de agosto de 1984. “En ningún caso de va a licitar el Complejo Maderero Panguipulli”.

te de mano de obra unas 8 mil personas, incluidos 5 mil residentes y otras 3 mil personas que habitan en los fundos aldeaños, que en el transcurso de los últimos años fueron traspasados a particulares”⁷⁰.

El territorio, no obstante, continuaba siendo una importante reserva forestal de bosque nativo a nivel nacional, lo que era destacado en los discursos oficiales, especialmente en relación con las proyecciones de la zona en torno a la explotación forestal. Tomás Monfil, Jefe del Departamento de Manejo Forestal, afirmaba al respecto: “Esto era hace doce años el santuario del raulí. Pero todos empezaron a plantar pino. Entonces se produjo un regreso a la especie nativa, invirtiendo para las generaciones futuras”. En el mismo sentido se consignaba en la prensa que es la “reserva genética de raulí más importante del mundo”⁷¹. El control territorial transformó la zona en un polo atrayente para las inversiones. Esto se reforzaba a través de frases tales como: “Neltume ha dejado atrás el pasado. Hoy se respira una tranquilidad casi idílica”⁷² de acuerdo a palabras de Monfil.

Las cifras de explotación forestal del bosque nativo en el territorio se intensificaban exportando el 30% de la producción a Japón y Argentina. Entre 1984-1985 se explotaron más de 30 mil metros cúbicos de raulí, coigüe y tepa, con un 80% de concesión a particulares y el saldo por cuenta del complejo. En el primer semestre de este año el complejo arrojó un superávit de 40 millones de pesos como señalaba Izquierdo: “Trabajamos en plena tranquilidad, sin sindicatos”⁷³. Junto a ello, se desarrolla una expansión y diversificación de las actividades en el territorio, a partir de la implementación de un Vivero Forestal, un Centro Apícola, un Criadero de Caballos y el impulso de la actividad Turística.

La expansión se daba en paralelo a la política de contracción de la mano de obra y del proceso de privatización a través de sociedades anónimas. En 1984 se vendió el fundo Trafún Sur, en 1985 Toledo y Curalelfu; por su parte, Enco se encontraba en proceso de privatización en ese mismo periodo. En el año 1986, CORFO anunció la venta de 88.915 hectáreas del complejo, señalando que se acordó licitar como una sola unidad los predios Payahuinte, Molco, Huilo-Huilo, Pilmaiquen, Pirihueico y Arquihue forestal y Arquihue ganadero. Lo anterior también comprendía la licitación de 10.600 cabezas de ganado, 4

⁷⁰ Diario Austral de Valdivia. 9 de diciembre de 1985. “Neltume, la mayor reserva genética de raulí en el mundo”.

⁷¹ *Ibíd.*

⁷² *Ibíd.*

⁷³ *Ibíd.*

aserraderos, 2 minicentros hidroeléctricos y numerosos vehículos. La licitación se estimaba en un monto de 1.200 millones de pesos. Otros seis predios del complejo serían enajenados de manera individual: Neltume, Carranco, Enco, Riñinahue y el Cauille. Mientras que Maihue fue traspasado al Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario (INDAP)⁷⁴.

En 1987 el Colegio de Ingenieros Forestales realiza una declaración pública advirtiendo sobre la privatización del complejo. El presidente del Consejo Regional de Valdivia, Arturo Norambuena, señalaba: "No podemos dejar de manifestar nuestra disconformidad con la privatización del complejo. Allí se desarrolló un proceso de expropiación natural, pero hay miles de hectáreas plantadas, que bien manejadas, son una demostración de lo que se puede hacer con el bosque nativo"⁷⁵. El gremio de ingenieros advertía respecto a las implicancias del traslado de la administración de manos del Estado a privados, ya que éste "se va a interesar en invertir a cien años plazos, no así un particular". Resaltaban además la relevancia que la producción del bosque tendría para la generación de empleo. "El bosque en producción le va a dar trabajo al sector campesino, serían ocho a diez mil personas que tendrían la posibilidad de trabajo"⁷⁶. Realizaban esta constatación pero tomando distancia de una postura estatista: "No somos estatistas. Pero creemos firmemente que el Estado debe tener tuición de estas tierras. Chile va a perder una oportunidad para manejar sus bosques nativos"⁷⁷. La solicitud de este sector se orientaba a que los predios forestales que a la fecha comprendía el complejo "sean declarados reserva nacional y queden bajo la administración de la CONAF"⁷⁸.

Sin embargo, el proceso de privatización del complejo seguiría adelante, asumiendo una nueva estrategia a través del llamado *capitalismo popular*, política de la dictadura que buscaba la participación de los trabajadores en la propiedad de su fuente de trabajo, pero que se situaba como una estrategia para lograr el traspaso de empresas públicas a manos de privados, en particular del capital transnacional⁷⁹. El gobernador provincial de Valdivia, brigadier

⁷⁴ Diario Austral de Valdivia. 12 de julio de 1986. "CORFO venderá 88.915 hectáreas del Complejo Maderero Panguipulli".

⁷⁵ Diario Austral de Valdivia. 7 de febrero de 1987. "Chile perderá oportunidad: Ingenieros no quieren que se privatice Complejo Maderero".

⁷⁶ *Ibíd.*

⁷⁷ *Ibíd.*

⁷⁸ *Ibíd.*

⁷⁹ Desde 1985 la política de Capitalismo Popular se regularía en las Leyes 18.401 y 18.398. Ver Gómez, Sergio, "Capitalismo Popular, Inversión Extranjera y Desarrollo Nacional: (el caso de IANSA)", Documento de Trabajo Programa FLACSO-CHILE N° 451. Mayo 1990; Valenzuela, Mario, "Reprivatización y capitalismo popular en Chile". *Estudios Públicos*. N° 33. 1989. pp.175-217.

Eduardo Iturriaga Neumann, anunció en una ceremonia realizada en Neltume, el traspaso del Complejo a una sociedad de trabajadores que se organizó, “de tal manera de efectuar el traspaso del Estado a los trabajadores- privados- , de esta empresa que estaba en manos de CORFO (...) Se sigue cumpliendo la política del Supremo Gobierno de desestatizar. Este no es un Gobierno socialista en que todo debe estar en manos del Estado y vemos que ha tenido un excelente resultado el hecho que sean los propios privados los que manejen sus empresas o participen en los beneficios de estas”⁸⁰. Agregó, “aquí en el Complejo Forestal Maderero Panguipulli es conocido el hecho de que había muchas personas no solamente con problemas económicos, sino con problemas que también se arrastraban desde la Unidad Popular (...) había gente que estaba muy politizada”⁸¹.

El principio de esta modalidad de privatización indicaba que el Estado no traspasaría al mejor postor, sino a los propios trabajadores que laboraban en la empresa. Sin embargo, en la práctica se buscaba desviar el traspaso de propiedad del Estado a particulares que posteriormente no podrían asumir el trabajo de los predios y se verían forzados a venderlos. La oportunidad fue aprovechada por los empresarios nacionales que ya habían adquirido varios fundos en el territorio. Llegaron a concentrar más hectáreas compradas a bajo precio. Bajo esta política la Compañía Forestal y Minera Panguipulli S.A. adquiere en 1987 los fundos Pilmaiquen y Arquihue.

En el año 1991 la Forestal Neltume Carranco S.A, empresa del Grupo Tehmcorp, comienza administrar la explotación forestal en el territorio, dando inicio a la profundización de un modelo de precarización laboral y social. El proceso de privatización del COFOMAP permitió la producción del territorio en función de responder a los requerimientos del modelo neoliberal, reorganizando productivamente la zona y limitando con ello toda posibilidad de acceso a la propiedad de la tierra de sus extrabajadores y familias.

CONSIDERACIONES PARA LA DISCUSIÓN

El despojo de la tenencia de tierra y su privatización configura un paisaje rural donde los ex trabajadores del COFOMAP, van habitando las poblaciones pobres de los pueblos y de las ciudades intermedias, que serán denominados en la política oficial como *villorrios agrícolas*. Estos se transformaron en la prácti-

⁸⁰ Diario Austral de Valdivia. 14 de septiembre de 1988. “Traspaso se hará hoy en Neltume: Trabajadores serán propietarios del complejo maderero y forestal”.

⁸¹ *Ibid.*

ca en *campamentos de mano de obra temporal*, capaz de adaptarse a las nuevas condiciones del trabajo precario bajo el neoliberalismo. A sus habitantes sólo les queda la opción de sobrevivir transitando por labores de distinta índole, asumiendo estrategias adaptativas de empleo en actividades forestales, frutícolas, la minería del carbón, la industria lechera, entre otras actividades.

Una de las claves para lograr la reproducción de mano de obra flexible y disponible fue la conformación de estos villorrios agrícolas. A nivel regional bajo dictadura el inicio de esta política de vivienda de trabajadores rurales se inicia en Osorno con el villorrio agrícola "Flor de Lino", en una alianza entre las empresas y las autoridades regionales. Su creación buscaba evitar el proceso migratorio campo-ciudad, controlando la proliferación de poblaciones marginales en las ciudades y haciendo posible contar con mano de obra para las labores agrícolas, en especial para los cultivos no tradicionales del espárrago, frambuesa y arándano⁸².

En función de lo señalado, podríamos comprender que las transformaciones del trabajo, en el marco de la destrucción creativa fundante del neoliberalismo, configuró una nueva geografía laboral en la región, lo que trae consigo la conformación de aldeas de campesinos y pueblos intermedios como reservas de mano de obra. De ahí que se vean expuestos a la deriva zigzagueante de las demandas de trabajo precario, cuestión fundamental en la profundización del modelo desde la década de los 90'.

El año 1999 se publicó un artículo denominado "los esclavos del bosque"⁸³, en el cual se analiza a partir de entrevistas a trabajadores de la empresa Forestal Neltume Carranco S.A, las duras condiciones laborales y de explotación que se mantenían en el territorio. Asistimos entonces a un proceso de precarización, agudizado por el sistema de subcontratación, que en la actividad forestal en particular ha limitado las posibilidades de articulación del sindicalismo. La condición actual de la comuna de Panguipulli y del territorio, es centrar sus expectativas en la expansión económica del turismo y el comercio, aquellas actividades que el neoliberalismo establece como clave para la naturalización de las desigualdades sociales y económicas.

Las bases productivas que consagran la desigualdad social y la mantención de altos índices de pobreza en la región, tienen su origen en los lineamientos establecidos bajo la dictadura militar. Medidas cuyo propósito consistía en des-

⁸² Diario Austral de Valdivia. 30 de enero de 1989. "En la era de los villorrios agrícolas".

⁸³ Pérez Guerra, Arnaldo "Los esclavos del bosque". *Revista Punto Final*. 1 de abril de 1999. En: <http://puntofinal.cl/990401/nac2.html>

mantelar el potencial económico del territorio y la capacidad de sus habitantes para generar transformaciones sociales y económicas. Esta situación contrasta con la experiencia de control productivo y territorial de la década del 60 y '70, fenómeno que corresponde al ejercicio del poder popular.

El régimen de explotación neoliberal se ha expresado en este territorio a partir de una construcción histórica de violaciones a los derechos humanos, el despojo de la tenencia de tierra y el enriquecimiento de privados, que han incrementado su propiedad a partir del rol que ha jugado el Estado bajo el orden neoliberal. La violencia ejercida en la zona fue el requisito para la desposesión de uno de los importantes patrimonios públicos como fue el COFOMAP, desarrollando una nueva geografía de la desigualdad.

Tabla 1.

Predios vendidos 1979 -1983

Predio	Superficie	Valor	Fecha licitación
Trafún Norte	18.460 hás.	80.850.000	06-12-1979
Rupameica	4.130 hás	10.738.537	30-10-1980
Hueinahue	2.405 hás	4.300.000	06-12-1979
Chachan	4.140 hás	15.388.841 (UF al 26-12-82)	27-12-1982
Releco Puñir	19.061 hás	71.059.050 (UF al 26-05-83)	26-05-1983

Fuente: Fondo COFOMAP, 1983, Volumen 17.

FUENTES

Documentación del Complejo Forestal y Maderero Panguipulli, 1973-1985. Archivo Nacional de la Administración. Fondos de la Corporación de Fomento de la Producción. Clan COFOMAP. Volúmenes, 79-188.

Diario El Correo de Valdivia, 1973-1985. Biblioteca Nacional, Sala microformatos, Santiago.

Diario Austral de Valdivia, 1982-1990. Biblioteca Nacional, Sección Periódicos, Santiago.

Diario Correo de Valdivia, 18 de marzo de 1971. Biblioteca Nacional, Sección Periódicos, Santiago.

Noticiero Instituto Forestal, 1971-1972. Biblioteca Universidad Austral de Chile.

Boletín Estadístico Instituto Forestal, 1971-1975, Biblioteca Universidad Austral de Chile.

BIBLIOGRAFÍA

- Antunes, Ricardo, *¿Adiós al trabajo? Ensayo sobre la metamorfosis y la centralidad del mundo del trabajo*. Sao Paulo, Cortez Editora, 2001.
- Beck, Ulrich, *Un nuevo mundo feliz. La precariedad del trabajo en la era de la globalización*. Barcelona, Paidós, 2000.
- Bravo, José Manuel, *De Carranco a Carrán. Las tomas que cambiaron la historia*. Santiago de Chile, LOM, 2012.
- Camus, P. y Ernst, H., *Historia ambiental de Chile*. Santiago, Andros, 1998.
- Comité Memoria Neltume, *Guerrilla en Neltume. Una historia de lucha y resistencia en el sur chileno*. LOM, 2003.
- Fazio, Hugo, *Mapa Actual de la extrema riqueza en Chile*. Santiago, LOM, 1997.
- Ffrench-Davis, Ricardo, *Entre el neoliberalismo y el crecimiento con equidad*. Santiago, Dolmen, 2010.
- Gárate, Manuel, *La Revolución Capitalista en Chile 1973-2003*. Santiago, Editorial Universidad Alberto Hurtado, 2013.
- Gómez, Juan Carlos, *Política, democracia y ciudadanía en una sociedad neoliberal (Chile: 1990-2010)*. Santiago, Editorial ARCIS - PROSPAL - CLACSO, 2010.
- Guillaudat, P. y Mouterde, P., *Los Movimientos Sociales en Chile 1973-1993*. Santiago, LOM, 1998.
- Harvey, David, *Breve historia del neoliberalismo*. Madrid, AKAL, 2007.
- Harvey, David, *La condición de la posmodernidad. Investigación sobre los orígenes del cambio cultural*. Buenos Aires, Amorrortu, 2004.
- Huneus, Carlos, *El régimen de Pinochet*. Santiago, Sudamericana, 2000.
- Huyssen, A., *En busca del futuro perdido. Cultura y Memoria en Tiempos de la Globalización*. México, FCE, 2002.
- Markoff, John, *Olas de democracia. Movimientos sociales y cambio político*. Madrid, Tecnos, 1998.
- Morandé, Felipe, *Del Trauma a la serenidad: Veinte años de evolución económica y política en Chile*. Buenos Aires, Konrad Adenauer-Stiftung, 1993.
- Moulian, Tomás, *Chile actual. Anatomía de un mito*, Santiago, LOM, 1997
- Morales, José Luis, "Pan, tierra, socialismo. El MIR en la precordillera de Valdivia 1967-1973", Ediciones Escaparate (en prensa).
- O'Donnell, Guillermo, *Democracia, Agencia y Estado*. Buenos Aires, Prometeo, 2010.
- Rivas, Ricardo, *Desarrollo forestal de Neltume; Estado y trabajadores. (1924-1990)*. Tesis para optar al título de Profesor de Historia, Geografía y Educación Cívica, y al Grado de Licenciado en Historia. Valdivia. UACH. 2006.

Santana, Roberto, *Agricultura chilena en el siglo XX; contextos, actores y espacios agrícolas*. Santiago, Centro de Investigaciones Diego Barros Arana - DIBAM, 2006.

Quiroga Martínez, Rayén, *El Tigre sin Selva: Consecuencias Ambientales de la Transformación Económica de Chile: 1974-1993*. Chile, Instituto de Ecología Política, 1994.

Schumpeter, Joseph, *Capitalismo, Socialismo y Democracia*. Madrid, Aguilar Ediciones, 1955.

Artículos

Barrientos, Claudio, "Género, violencia y narración en las memorias del sur de Chile, Panguipulli, 1970-2001". *Revista de Geografía Espacios*. N°1. Julio 2011.

Bize, Cristóbal, "Hacia una experiencia de poder popular: Los trabajadores de la madera en la cordillera de Valdivia. (Neltume, 1970-1971)". *Memorias, Historia y Derechos humanos*. Universidad de Chile. Programa Domeyko, Sociedad y Equidad. Departamento de Investigación. Santiago de Chile. Julio 2012

Fernández, Bastián, "Plan Z: el mito fundacional de la dictadura en detalle", *El mostrador*, 14 de agosto del 2014, en <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2014/08/14/plan-z-el-mito-fundacional-de-la-dictadura-en-detalle/>

Julián, Dasten, "La precariedad laboral, modernidad y modernización capitalista: Una contribución al debate desde América Latina". *Trabajo y sociedad*. N°23. 2014.

Pérez, Arnaldo "Neltume. Los esclavos del Bosque". *Punto Final* Año XXXIII 442-52. 1 de abril 1999 en <http://puntofinal.cl/990401/nac2.html>

Valenzuela, Mario, "Reprivatización y capitalismo popular en Chile". *Estudios Públicos*. N° 33. 1989.

Documentos

CODEPU, "Chile, Recuerdo de la Guerra. Valdivia- Neltume-Liquiñe-Chihuio", Santiago, octubre de 1990 en <https://unidadmpt.wordpress.com/2013/12/07/chile-recuerdos-de-la-guerra/>

Cholchol, Jacques, "La política agrícola en una economía de transición al socialismo. El caso chileno", Conferencia dictada en PLANDES, el 17 de mayo 17 de 1971, http://www.socialismo-chileno.org/sag/Unidad_Popular/Chonchol170571.pdf

Gómez, Sergio, "Capitalismo Popular, Inversión Extranjera y Desarrollo Nacional: (el caso de IANSA)", Documento de Trabajo Programa FLACSO-CHILE N° 451. Mayo 1990.

Recibido el 23 de noviembre de 2015

Aceptado el 26 de abril de 2016

