

RESEÑA

Llanos Reyes, Claudio. *De la era del Estado a la era del Mercado. Estado de bienestar social, crisis y neoliberalismo*

SANTIAGO, RIL EDITORES Y EDICIONES UNIVERSITARIAS
DE VALPARAÍSO, 2023, 242 PÁGS.

Guillermo Fernando Rodríguez Herrejón

Escuela Nacional de Estudios Superiores Unidad Morelia,
Universidad Nacional Autónoma de México
rodriguezherrejongf@gmail.com

Siempre resulta sumamente atrayente leer obras históricas enfocadas a las problemáticas sociales actuales, como la que tenemos el placer de reseñar en este momento, ya que durante mucho tiempo se pensó que la rememoración o legitimación eran las principales metas de los estudios sobre el pasado. Pero, hoy en día se considera que los historiadores no hacemos historia sólo para dar cuenta de lo que pasó en un sentido totalitario, sino para tratar de ayudar a reconocernos, en un proceso de reconstrucción del tiempo, del espacio y de la realidad, para responder históricamente a distintas problemáticas. En la historia nada funciona de manera independiente, no es inmóvil, siempre están pasando muchas cosas, y local no podría explicarse sin lo nacional o sin lo global. Las historias enfocadas en crear nacionalismos (dirigidos a los discursos patrióticos-gloriosos) se han visto desplazadas, hasta cierto punto, por narrativas históricas más integradas a la relación constante entre lo micro y lo macro, entre lo nacional y global vistos en conjunto¹. Es por ello que la obra de Claudio Llanos Reyes, *De la era del Estado a la era del Mercado. Estado de bienestar social, crisis y neoliberalismo*, resulta un trabajo tan interesante, atrayente y con un

1 Cavieres, Eduardo. *El oficio de historiar: entre pasados y futuros*. Alcalá de Henares, Universidad de Alcalá, 2019, pp. 12-20.

enorme potencial para ser leído desde distintas miradas, ya que contiene aportes que pueden ayudar a reflexionar sobre la situación actual del mundo desde perspectivas económicas, políticas y sociales.

El autor tiene tiempo desarrollado líneas de investigación dirigidas al análisis de los problemas del capitalismo, el trabajo y sus relaciones complejas con los Estados, lo que significa que este libro es el resultado de un amplio recorrido para tratar de indagar en problemáticas sistémicas, como los cuestionamientos al neoliberalismo, que como modelo no ha logrado resolver dificultades sociales que el Estado de Bienestar sí conseguía abordar, al menos hasta ciertos puntos. Ello pone en tela de juicio el papel del funcionamiento de nuestro mundo, que continúa siendo desigual, con amplios niveles de pobreza y con dificultades en los modelos laborales. Por ejemplo, eso puede ser visto en otras de las obras del autor, como *Cuando el Pueblo Unido fue Vencido. Estudios sobre la vía chilena al socialismo* (2014) y también en *Una breve sonrisa del capitalismo. Elementos histórico-políticos del Estado de bienestar británico y alemán* (2015), ambos publicados por Ediciones Universitarias de Valparaíso.

A decir verdad, esos problemas han mostrado ser centrales en el análisis de las sociedades contemporáneas, ya que durante las últimas décadas el capitalismo ha experimentado transformaciones rápidas y profundas alrededor del mundo, que pueden ser vistas en las nuevas formas de trabajar, en las nuevas configuraciones de las empresas, en nuestra forma relacionarnos con el poder, de pensar la soberanía y la nación, e incluso cuestiones como el tiempo se han visto modificadas, en gran medida a raíz de las dinámicas neoliberales que cambiaron esas lógicas para flexibilizarlas y hacerlas más individuales. Y, al mismo tiempo, se ha acrecentado la desigualdad social, la pobreza y la miseria, por ejemplo, por la falta de estabilidad laboral². Ello indica que son necesarias investigaciones históricas que nos ayuden a responder a por qué se ha desarrollado así el sistema mundo en el que vivimos.

En *De la era del Estado a la era del Mercado* se abordan precisamente varias de esas cuestiones, ya que el libro va presentando en forma muy metódica una mirada de conexión entre el presente y el pasado, entre los procesos nacionales entrelazados con los globales, reflexiones profundas sobre los cambios en el sistema capitalista desde finales del siglo XIX, centrándose en el siglo XX y terminando en el XXI. El punto de partida de la obra son los cuestionamientos sobre el estado actual del mundo, ya que pareciese que los problemas de des-

2 Pérez Herrero, Pedro (coord.). *Trabajo, individualismo y mundialización en el siglo XXI*. Alcalá de Henares, Universidad de Alcalá, 2022, pp. 11-12.

igualdad social se han acrecentado en casi todos lados, y el modelo neoliberal sigue prometiendo soluciones, pero a pesar de sus logros (que sí tiene), no parece ser capaz de zanjar problemas como el desempleo, la poca movilidad social, el distanciamiento entre ricos y pobres, y la paulatina desaparición de amplios sectores de programas de beneficios sociales, como de salud o de educación.

Es por ello que la obra pone en entredicho al capitalismo moderno sólo preocupado por el mercado, y para ello se realiza un recorrido retrospectivo al proceso de construcción de los Estados Nacionales desde el siglo XIX, la conformación de sus sistemas de Bienestar durante el siglo XX, y las crisis que llevaron a que se transformara la relación de las sociedades con la economía en lo que hoy en día es el modelo neoliberal, que privilegia al mercado sobre todas las cosas. Por esa razón el título del libro es extremadamente ingenioso y provocativo, ya que se propone que se pasó de una era a otra, de una con el Estado como centro de todo a otra con el mercado como máximo eje.

A lo largo del texto se observan varios aspectos de las transformaciones de finales del siglo XIX, que produjeron la consolidación de los Estados industriales y centralizadores del periodo entre las guerras mundiales. Muchos de ellos fueron regímenes totalitarios fundamentados en el nacionalismo, y eso ayudó a crear algunas nociones sobre la soberanía como la entendemos hoy en día. Al mismo tiempo, se caracteriza la globalización económica de ese periodo, fundamentado en el liberalismo como forma de maximizar el intercambio de bienes, productos y servicios, mostrándonos que nuestro proceso de globalización no ha sido el primero, sino uno de muchos intentos. Pero, particularmente, la obra se centra en el siglo XX, ya que luego de la segunda guerra mundial se configuró un nuevo orden, con algunos países colocándose como centros productores y otros como periferias consumidoras, compartiendo ideologías y dinámicas fundamentadas en el libre comercio, pero controlado por los Estados por medio de sistemas proteccionistas. Los años de 1945 a 1970 se dibujan en forma muy crítica, con momentos tumultuosos como golpes de Estado en algunos países, pero también se presenta el triunfo de las democracias consolidadas bajo el estilo occidental, fundamentadas en la protección estatal de sistemas sociales para dar garantías a los ciudadanos, en lo que fue llamado el New Deal.

El libro presenta una visión de conjunto, eso quiere decir que no se trata de la reconstrucción de una sola historia nacional (como de Chile u otro país) para luego insertarla en lo global, sino que se parte por analizar varios casos pasando siempre al mismo tiempo por muchos escenarios siempre en movi-

miento, reconociendo las dificultades y particularidades de cada uno, ya que el capitalismo se fue insertando y cambiando de diferentes maneras y a distintos ritmos. Es por ello que en la obra siempre se ponen ejemplos de las transformaciones económicas y políticas del siglo XX usando casos en Alemania Occidental, Argentina, Chile, Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña, México o Perú, pero incluyendo experiencias no capitalistas como las de la URSS y China, o también casos particulares como el de la España Franquista. Al tener esa mirada panorámica se puede lograr una mejor idea de la transformación en conjunto del proceso de mundialización que comenzó a gestarse en ese siglo, por lo que la obra es bastante efectiva a la hora de reconstruir el moderno proceso de globalización, que no pasó de la noche a la mañana.

La Era del Estado fue la de 1945 a 1970, o a la década de 1980 dependiendo de los diferentes escenarios, en la que la principal característica fue la adopción de la filosofía Keynesiana (por así John Keynes) en que los Estados Nacionales se colocaron como ejes rectores de la vida social. Eso quiere decir que alrededor del mundo se comenzaron a adoptar ideologías centralizadoras y proteccionistas, como con las denominadas políticas de seguridad social de “la cuna a la tumba”, en donde los Estados eran los encargados de proporcionar empleo, salud, educación, jubilación y muchos otros factores a todos sus ciudadanos (o al mayor número posible), para lograr crecimiento y desarrollo pleno, como se vio en muchos casos de políticas de sustitución de importaciones que adoptaron varios países durante esos años. A ello se le denominó Estado de Bienestar, entendido como un fenómeno dinámico en donde se reconocía al libre mercado, ya que la conexión internacional siempre fue una de las metas y se promovía la apertura de fronteras, pero este se veía sujeto a las políticas públicas de los países y sus intereses, ya que el objetivo era lograr sociedades igualitarias, fundamentadas en lo democrático³.

Pero, a pesar de los beneficios de la era del Estado, muchas críticas comenzaron a surgir en torno a él, y el libro nos describe en forma muy atinada algunas de ellas, presentando ejemplos muy variados, como el mayo francés o la alternativa de la vía socialista chilena. Las principales críticas iban enfocadas en el autoritarismo tan marcado que se produjo a causa de que los Estados fueran los ejes de todo, lo que limitaba en muchos sentidos algunos aspectos individuales, al mismo tiempo que los costos de manutención de programas de seguridad social, ya que desgastaban mucho a la economía, limitándola en algunos aspectos. Es por ello que desde la década de 1960 comenzaron a ma-

3 Para mayor información sobre el Estado de Bienestar véase: Piketty, Thomas. *Capital e ideología*. Barcelona, Paidós, 2019, pp. 35-38; Scheidel, Walter. *El gran nivelador. Violencia e historia de la desigualdad*. Barcelona, Crítica, 2018, pp. 427-435.

nifestarse, por medio de protestas sociales, varios descontentos en muchos de los países democráticos, lo que terminó con el cambio de modelo para que se orientase a favor del mercado. El texto también hace un muy buen trabajo al presentar algunas de las dificultades que estaban sufriendo países comunistas durante el periodo.

Ello dio paso a la Era del Mercado, de 1970 y hasta la actualidad, en donde el modelo neoliberal se adoptó paulatinamente en casi todos los escenarios, formando una economía orientada hacia lo global. La lectura arroja muchas luces sobre ese proceso, ya que aclara que el neoliberalismo no es un fenómeno tan reciente como se podría considerar, sino que surgió desde las décadas de 1930 y 1940 (con pensadores como Milton Friedman). El modelo tiene que ser entendido como una configuración del capitalismo en donde el mercado se colocó sobre el Estado, privilegiando cuestiones como la eliminación de las fronteras, el incremento del sector privado, la reducción del gasto público para programas sociales y la flexibilidad del empleo. En muchos escenarios se fue implementado desde la década de 1970 y se ponen ejemplos como el caso chileno, que terminó en una dictadura militar violenta, pero también otros más exitosos en cuanto a su alcance internacional, como el estadounidense o británico. Sin embargo, el libro advierte que en realidad la intención del neoliberalismo como política o como ideología nunca fue, ni ha sido, la eliminación del Estado, sino más bien replantear sus funciones para dejar de ser proteccionista y más bien garantizar la apertura y la propiedad e inversión privada. Ello puede observarse en la creación de estrategias de libre mercado o en la glorificación del emprendimiento⁴.

Además de su mirada panorámica, el libro también tiene un muy buen manejo de fuentes, ya que se usan recursos de bibliografía especializada y reciente, al mismo tiempo que datos estadísticos, registros documentales sobre las experiencias variadas de cada país, y la implementación de imágenes como textos históricos (no meramente decorativas), que muestran propaganda del Estado de Bienestar y del neoliberalismo, como estrategias para ayudar a sus respectivas consolidaciones.

La obra también tiene una muy buena división temática, ya que hace un recorrido en el largo tiempo de un proceso de construcción de realidades políticas y económicas complejas, pero mostrándolo perfectamente organizado y pre-

4 Para mayor información sobre el neoliberalismo véase: Gérard, Dominique y Duménil, Lévy. *Capital Resurgent: Roots of the Neoliberal Revolution*. Harvard University Press, 2004, pp. 100-104; Wallerstein, Immanuel. *Análisis de sistemas-mundo. Una introducción*. México D.F., Siglo XXI, 2005, pp. 3-5.

sentado en forma coherente. Se divide en tres partes. La primera que habla de los orígenes de la Era del Estado a finales del siglo XIX, reconstruyendo un contexto histórico que llevó a la conformación de las sociedades democráticas hasta el estallido de la primera guerra mundial en 1914; la segunda parte se encarga de la consolidación del Estado de Bienestar entre las décadas de 1914 y 1970 (o 1980 dependiente de los escenarios, ya que se ven varios casos), en donde se analizan sus características como el pleno empleo, la seguridad social, y la protección al mercado; y por último, la tercera parte se encarga de analizar la crisis del Estado que llevó a la implementación del neoliberalismo desde 1970 hasta la actualidad, dando origen a la Era del Mercado, que privilegia lo privado, lo flexible, lo individual y la no intromisión del Estado más que como regulador, lo que ha ocasionado que las brechas en la desigualdad social se hayan incrementado en las últimas décadas.

A lo largo del trabajo se realizan varias aportaciones, como la reflexión de que en realidad en la Era del Mercado no se han logrado resolver los problemas que se criticaban tanto en la Era del Estado, debido a que la pobreza y la desigualdad no sólo siguen existiendo, sino que son mayores, lo que actualmente está ocasionando algunos retornos peligrosos a visiones de ultraderecha y a resurgimiento de nacionalismos extremos, lo que en la experiencia histórica llevó al auge de regímenes totalitarios que ocasionaron guerra y racismo (como el nazismo y fascismo), por lo que el autor nos advierte de los peligros de no lograr zanjar esos problemas entre las eras de las que habla. Como propuesta, se presenta la noción de ciudadanía activa, poniendo a los sujetos como participantes políticos reales y constantes en los procesos de tomas de decisiones, por medio de la información frecuente. Otro aporte es la clara distinción entre las eras que se realiza dentro de la obra, ya que con ello nos puede ayudar a diferenciar históricamente entre las distintas fases del capitalismo.

En suma, el libro sin dudas es atractivo, ya que no sólo realiza un muy buen recorrido histórico sobre el capitalismo, marcando dos eras muy interesantes y cada una de ellas con sus particularidades, sino que cuestiona y propone a partir de los casos que se muestran en él y sus diferentes experiencias para tratar de hacer inteligible la realidad actual. Nos encontramos en un periodo de crisis, del Estado y del Mercado, por lo que las eras que propone el autor no son sólo informativas, sino que deben ayudarnos a vislumbrar qué viene, ya que se podría considerar que se ha perdido la fe en ambas, y cada vez más se pide menos mercado, pero sin volver a la intervención del Estado, o no completamente, ya que hay retornos al deseo de protección y de seguridad social, pero eso podría significar el auge de nuevas formas de represión, que no sabemos si serán más violentas que las que se vivieron en el siglo XX,

por lo que nuestro papel como historiadores sigue siendo extremadamente valioso para responder cómo es que se ha construido la sociedad actual, y no repetir esos errores. Las funciones del Estado tienen que replantarse, sin dejar de lado al mercado, pero sin llegar a los totalitarismos, y para ello el papel de los ciudadanos debe ser fundamental⁵.

Se recomienda plenamente su lectura, para todo aquel que quiera tener una mirada amplia sobre los procesos de transformación del capitalismo en los últimos 150 años, y sus aportes son valiosos para historiadores, economistas y sociólogos. Aún así, la obra deja algunas preguntas abiertas, como el papel que jugó la pandemia de Covid-19 en los años más recientes y sus impactos, ya que parecía que se iba a sacudir al modelo neoliberal en formas muy fuertes, pero no fue así (o no como se esperaba), por lo que no fue el fin de la Era del Mercado, sigue vigente e inclusive con más fuerza, ya que muchas de sus dinámicas se intensificaron, como la flexibilidad laboral por medio de lo virtual. Así que siguen quedando las preguntas ¿qué viene después?, ¿cómo se transformará el capitalismo? y ¿cuál será el verdadero detonante de esa transformación?, libros como el de Claudio Llanos Reyes sin duda ayudan a reflexionar sobre ello.

5 Cavieres, Eduardo. 2020 (*antes y después*). *Persistencia de las desigualdades; fragilidad de las libertades*. Chile, Ediciones Universitarias de Valparaíso, 2020, pp. 181-185.

BIBLIOGRAFÍA

Cavieres, Eduardo. *2020 (antes y después). Persistencia de las desigualdades; fragilidad de las libertades*. Valparaíso, Ediciones Universitarias de Valparaíso, 2020.

Cavieres, Eduardo. *El oficio de historiar: entre pasados y futuros*. Alcalá de Henares, Universidad de Alcalá, 2019.

Gérard, Dominique y Duménil, Lévy. *Capital Resurgent: Roots of the Neoliberal Revolution*. Harvard University Press, 2004.

Llanos Reyes, Claudio. *Cuando el Pueblo Unido fue Vencido. Estudios sobre la vía chilena al socialismo*. Valparaíso, Ediciones Universitarias de Valparaíso, 2014.

Llanos Reyes, Claudio. *Una breve sonrisa del capitalismo. Elementos histórico-políticos del Estado de bienestar británico y alemán*. Valparaíso, Ediciones Universitarias de Valparaíso, 2015.

Pérez Herrero, Pedro (coord.). *Trabajo, individualismo y mundialización en el siglo XXI*. Alcalá de Henares, Universidad de Alcalá, 2022.

Piketty, Thomas. *Capital e ideología*. Barcelona, Paidós, 2019.

Scheidt, Walter. *El gran nivelador. Violencia e historia de la desigualdad*. Barcelona, Crítica, 2018.

Wallerstein, Immanuel. *Análisis de sistemas-mundo. Una introducción*. México, Siglo XXI, 2005.

Recibido el 19 de mayo del 2023

Aceptado el 14 de junio